

О НОВОЙ ПАРАДИГМЕ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ, ОТРИЦАЮЩЕЙ НАСИЛИЕ И РЕАЛИЗУЮЩЕЙ ПРАВО НА РАЗВИТИЕ¹

В.П. Иванов

Государственный антинаркотический комитет Российской Федерации,
Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков,
Москва, Россия
Эл. почта: website@fscn.gov.ru

ON A NEW PARADIGM OF ANTI-DRUG POLICY, WHICH DENIES VIOLENCE AND RESPECTS THE RIGHT TO DEVELOPMENT

V.P. Ivanov

State Anti-Drug Committee of the Russian Federation and
Federal Drug Control Service of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: website@fscn.gov.ru

Глобальный наркотрафик, налаженный наркомафией из центра масштабного производства кокаина в Южной Америке в сторону Соединенных Штатов, в Россию и страны Европы, проходит подобно цунами по территории стран Центральной Америки, сметая все на своем пути и создавая колоссальный уровень насилия. В эпицентре этого наркотрафика находится Республика Никарагуа. Именно поэтому сотрудники правоохранительных органов стран – членов Комиссии правоохранительных органов стран Центральной Америки, Карибского бассейна, Мексики и Колумбии, ведущих борьбу с наркотиками, играют такую важную роль, являясь не просто полицейскими силами, а оплотом и гарантом стабильности в своих государствах.

В России постоянно растет интерес к Латинской Америке, буквально ежедневно наращивается наше сотрудничество, и профессиональное сообщество наркополицейских является авангардом этого процесса. Ярким подтверждением тому стала масштабная операция, проводимая с начала марта 2013 г. с российским участием, в результате которой в Никарагуа был ликвидирован крупнейший наркокартель, арестованы более 40 членов наркокартеля во главе с мексиканцем Мартином Санчесом Флоресом, конфискованы более 70 сухопутных и морских транспортных средств, более 40 объектов недвижимости, стрелковое оружие. Российской Федерацией выделены финансовые средства на строительство Учебного центра подготовки наркополицейских стран – членов Центральноамериканской интеграционной

системы (ЦАИС) в Манагуа. Россия и дальше будет помогать своим коллегам в регионе реализовывать всеобщее дело борьбы с наркотиками. Мы ставим перед собой амбициозную задачу – ликвидировать планетарные центры наркопроизводства в Афганистане и Латинской Америке. Проведенные нами курсы по повышению квалификации борцов с наркотиками в странах Центральной Америки необходимо рассматривать именно в этом ключе. Сегодня это элемент нашей глобальной стратегии, играющий ключевую роль для региона стран Центральной Америки, Карибского бассейна, Мексики и Колумбии. Завершен уже третий цикл курсов, проведенных сотрудниками Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России), в Никарагуа. Сейчас можно констатировать, что все ожидания, которые были представлены с российской стороны в 2012 г. при принятии решения об открытии курсов, удовлетворены. Цели, которые были поставлены, успешно достигнуты, и начинается новый этап сотрудничества. С огромным удовлетворением необходимо отметить живую заинтересованность, проявленную всеми проходившими обучение на курсах сотрудниками правоохранительных органов из государств Центральной Америки, особенно стран-членов ЦАИС, их профессионализм и жажду знаний.

В марте 2013 г. исполнилось 10 лет с момента создания ФСКН России, и при подведении итогов десятилетней работы было отмечено, что одним из наиболее значимых достижений за этот период была организация проведения систематических образовательных курсов в латиноамериканском регионе.

Очевидны четыре базовых направления сотрудничества России и государств Латинской Америки: планирование и проведение совместных стратегических операций по пресечению трафика наркотиков;

¹ По материалам выступления директора ФСКН России В.П. Иванова на заседании Комиссии правоохранительных органов стран Центральной Америки, Карибского бассейна, Мексики и Колумбии (21 марта 2013 г., Манагуа, Никарагуа).

подготовка кадров (прежде всего обучение наркополицейских); выработка совместной антинаркотической политики на ведущих международных площадках (прежде всего в ООН); организация социальной реабилитации наркопотребителей как важнейшая мера по декриминализации общества. Последнее направление является относительно новым, поскольку обычно наркопотребителями занимается медицина. Однако в настоящее время становится очевидным, что проблема наркомании, будучи предельно криминализованной, преимущественно – социально-экономическая, поэтому включение только правоохранительных органов в эту работу не позволяет достигать значимых результатов в национальном масштабе. В России в настоящее время создается национальная система реабилитации и ресоциализации, и Россия заинтересована в сотрудничестве и обмене опытом. В аспекте стандартных полицейских задач российская сторона предлагает заинтересованным сторонам установить форматы планирования совместных операций и организацию горячих линий между противонаркотическими службами, а также расширение сети курсов по подготовке наркополицейских.

Колоссальный потенциал лежит в организации и совместной разработке нами новой парадигмы глобальной антинаркотической политики.

Особое внимание следует обратить на проблемную ситуацию, возникшую в сфере глобальной антинаркотической политики, когда под сомнение начинают ставиться основополагающие принципы человечества в отношении к наркотикам. В качестве новой парадигмы в последнее время нам упорно навязывают идею легализации, спекулируя на неэффективности антинаркотической политики. В основе популярной идеи легализации продажи наркотиков лежит абсолютно ложное, с российской точки зрения, представление о том, что проблема криминального насилия якобы может быть решена превращением вчерашних отвратительных наркобаронов в якобы добродетельных купцов, правда, по-прежнему торгующих смертельным зельем. Однако так просто перековать мечи на орала не получится. Весь опыт свободной продажи наркотиков Ост-Индской британской компанией в позапрошлом веке в Китае или свободной продажи опасных фармацевтических препаратов наглядно показывает, что потребление наркотиков не только не уменьшается, но и резко и неограниченно растет. В чем же ошибка проповедников легализации, в чем ложь этой соблазнительной идеи? Она заключается в том, что легализация никак не затрагивает самого античеловеческого способа производства и самой социальной базы как наркопроизводителей, так и наркопотребителей, массы которых являются современными рабами, человеческий потенциал которых неограниченно потребляется и исчерпывается глобальной наркомафией. Главным противником борющихся с наркоманией являются не только преступные транснациональные наркогруппировки, но и сам организуемый ими способ производства. Усиливающиеся попытки протолкнуть легализацию на фоне неспособности справиться с объемами наркопроизводства и с уровнем насилия ярко свидетельствуют о кризисе существующей парадигмы антинаркотической борьбы. Россия, принципиально выступая против легализации и даже самой постановки данной темы, хорошо понимает, что этот вопрос поднимается

от безысходности, крайней степени насилия, депрессивности, отсутствия достойной занятости.

Особое внимание следует обратить на то, что ооновский политический процесс антинаркотической деятельности уже дважды в 1998 и 2009 гг. обозначал императивы сокращения посевов и производства наркотиков. Однако эти решения не выполнены.

Наоборот, хорошо заметен рост потребителей кокаина и героина в мире. Объединенные нации, необходимо это констатировать, не смогли защитить население своих стран – прежде всего молодежь.

Помимо этого, объемы и масштабы наркопроизводства также с 1998 г. не только не снизились, но и прямо обратны нашим декларациям. Особенно удручающая ситуация в Афганистане, где по-прежнему производится более 90% всего героина в мире. За годы наступившего миллениума, с момента начала операции «Несокрушимая свобода» в 2001 г., от афганского героина погибло более миллиона человек. Кроме того, в транснациональную организованную преступность инвестировано свыше триллиона долларов от продажи героина. Транзит афганского героина масштабно затрагивает почти 100 государств-членов ООН на всех континентах. То есть 154 тысячи гектаров опиного мака в Афганистане являются источником поражающего фактора для 10 млрд гектаров территорий стран-членов ООН и их населения. При этом основная масса международных антинаркотических программ и организационно, и финансово фокусируется не на ничтожных по площади территориях наркопроизводства, а на колоссальных территориях наркотранзита, занимающих, по сути, полмира.

Налицо феномен локализации в обоих полушариях Земного шара двух сверхмощных планетарных центров наркопроизводства (более 90% героина в одном небольшом Афганистане и 100% кокаина в Южной Америке). По сути, это два устойчивых эмиссионных центра (своего рода центрального банка криминального мира), институционально вмонтированных в систему транзита и дистрибуции производимой наркопродукции и, что крайне опасно, в мировой легальный финансовый и банковский сектор. Анализ мощности функционирования упомянутых двух планетарных центров позволяет оценить целевое инвестирование за минувшие 15 лет в глобальную организованную преступность, образующую угрозу миру и безопасности во всех ее проявлениях, включая пиратство, терроризм и экстремизм, насилие, похищение людей: совокупно – это не менее трех триллионов долларов. Чтобы переломить этот негативный тренд последних 15 лет, со времени принятия Декларации 1998 г., требуются новая философия и парадигма, которые бы строились на реализации основополагающего ооновского права – права на развитие. С Российской точки зрения, эффективная парадигма должна быть построена на понимании глубинных причин и особенностей наркопроблемы.

Анализ наркопроизводства в двух глобальных центрах, а также особенностей трансконтинентального транзита героина и кокаина отчетливо высвечивает доминантный фактор, своего рода системный интегратор наркопроблемы – социально-экономическую депрессивность в странах производств и транзита, которая сделала значительные сегменты общества социальной базой населения, вовлеченного в воспроизводство и транзит наркотиков.

Исследования показывают убийственное влияние депрессивности как на отдельного человека или группы людей, так и на целые регионы.

Поддержание и культивирование таких депрессивных зон – политэкономическая основа продолжения наркопроизводства и существования самой наркомафии. В этом контексте одни лишь полицейские меры явно недостаточны ни в Афганистане, ни в Южной Америке. Регулярно уничтожаются нарколаборатории и тонны наркотиков, однако ощутимых перемен не наблюдается. И это понятно, поскольку сама социальная база наркопроизводства не ликвидирована, а наоборот все больше воспроизводится. Деградация продолжается, а социальная база наркопроизводства расширяется.

Совершенно очевидно, что прекращение наркопроизводства может быть достигнуто на основе реализации права отдельных людей и всего населения на развитие, которое должно стать приоритетом антинаркотической политики и сутью новой парадигмы.

На конференции в Лиме в июне 2012 г. Россия предложила сделать основной акцент на реализацию права на развитие и альтернативное развитие. В ноябре 2012 г., также в Лиме, это было закреплено на экспертной конференции высокого уровня.

Следует отметить, что российские инициативы в 2012 г. были учтены на этих важных форумах и

вошли в состав резолюций 56-й сессии Комиссии по наркотическим средствам ООН, состоявшейся 11 марта 2013 г. в Вене.

В предложенном латиноамериканскими странами, Перу и Колумбией, а также Таиландом проекте резолюции Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития для принятия Генеральной Ассамблеей ООН в полной мере учтены и предложения России.

С учетом изложенного, ключевое значение для устранения социально-экономических причин наркопроизводства имеет использование всего потенциала такого уникального механизма, как Экономический и социальный совет ООН, в компетенцию которого входит рассмотрение международных экономических и социальных проблем, а сам Совет учрежден в качестве центрального форума для обсуждения таких проблем и разработки соответствующих политических рекомендаций.

Необходимо подчеркнуть, что только сбалансированное сочетание мер полицейского характера, международного оперативного сотрудничества и координированных Организацией Объединенных Наций действий по инфраструктурному подтятию экономики в целях ликвидации социальной базы наркопроизводства позволит добиться кардинального сокращения в мире как наркопроизводства, так и наркотранзита.

